

Cooperazione Territoriale Europea 2014-2020

Lodovico Gherardi
Regione Emilia-Romagna

La cooperazione territoriale europea

- La **Cooperazione Territoriale Europea** si inserisce nell'ampio panorama di interventi programmati dalla **Comunità Europea** con il fine di rafforzare la coesione economica e sociale al suo interno e ridurre il divario tra i livelli di sviluppo delle varie regioni
- La **Cooperazione Territoriale Europea** è una forma di intervento dell'Unione europea che **permette il finanziamento di progetti di collaborazione** e di investimento **congiunto fra soggetti Pubblici** e (in taluni casi) **privati, di nazioni diverse in diversi settori di intervento.**

La cooperazione territoriale europea

INTERREG (I e IIA) 1989-1999

- Nel 1989 la Commissione delle Comunità Europee ha sostenuto per la prima volta 14 progetti pilota transfrontalieri con un impegno di 21 milioni di ECU.
- **Il 30 agosto 1990, la Commissione ha fissato gli indirizzi di un'Iniziativa comunitaria destinata alle aree di confine (INTERREG).**
- **INTERREG I** è stato attuato in 31 Programmi Operativi, assai differenziati sul piano dell'estensione geografica, del volume complessivo del finanziamento, delle priorità individuate, dei protagonisti e partner sociali coinvolti a livello regionale e locale e delle caratteristiche transfrontaliere
- La collaborazione transfrontaliera nell'ambito di **INTERREG-IIA** per gli anni 1994-1999 si è vista assegnare il più sostanzioso contributo mai riconosciuto ad un'Iniziativa comunitaria: 2,6 miliardi di ECU, destinati all'attuazione di 59 Programmi Operativi
- Dal 1994 la collaborazione transfrontaliera nelle regioni di confine esterne dell'Europa centrale e orientale è sostenuta anche dal PHARE-CBC. Per gli Stati dell'ex Unione Sovietica è stato inoltre predisposto di recente il TACIS-CBC

La cooperazione territoriale europea

INTERREG III 2000-2006

- L'iniziativa INTERREG III (programmazione 2000-2006) affianca alla cooperazione transfrontaliera la cooperazione interregionale e transnazionale
- L'iniziativa INTERREG III comprende tre sezioni:
 - **la sezione A dedicata alla cooperazione transfrontaliera**, mirata alla promozione di uno sviluppo regionale integrato tra regioni frontaliere;
 - **la sezione B dedicata alla cooperazione transnazionale**, cioè al contributo ad un'integrazione territoriale armoniosa nell'Unione europea;
 - **la sezione C dedicata alla cooperazione interregionale**, per una diffusione delle migliori politiche e tecniche di sviluppo economico a livello interregionale.
- I programmi INTERREG III coinvolgono non solo i soggetti istituzionali, ma anche la società civile: parti sociali, operatori economici, organizzazioni non governative, rappresentanti del mondo accademico ecc.

La cooperazione territoriale europea

Obiettivo CTE 2007-2013

- **Dal 2007 la Cooperazione territoriale rappresenta un obiettivo della politica europea di coesione sostenuta dai Fondi strutturali europei**
- I progetti CTE sono finanziati dal Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) nell'ambito di Programmi operativi gestiti da Autorità uniche, prevalentemente pubbliche, dei diversi Stati Membri.
- I Programmi operativi CTE fanno riferimento a specifiche aree geografiche e sono elaborati congiuntamente dai rappresentanti degli Stati partner.
- Le operazioni (progetti) finanziate, sono selezionate attraverso l'emanazione di bandi sovranazionali ed un processo di valutazione ed approvazione da parte degli organi di programma.

Aree geografiche CTE 2007/2013

l'esempio della Regione Emilia-Romagna

IV C



SEE



Europa Centrale



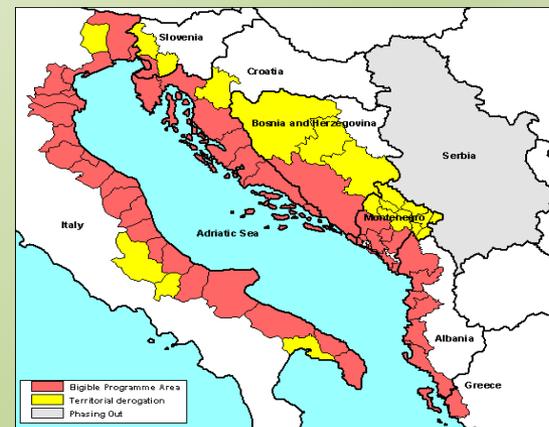
MED



ITA-SLOV

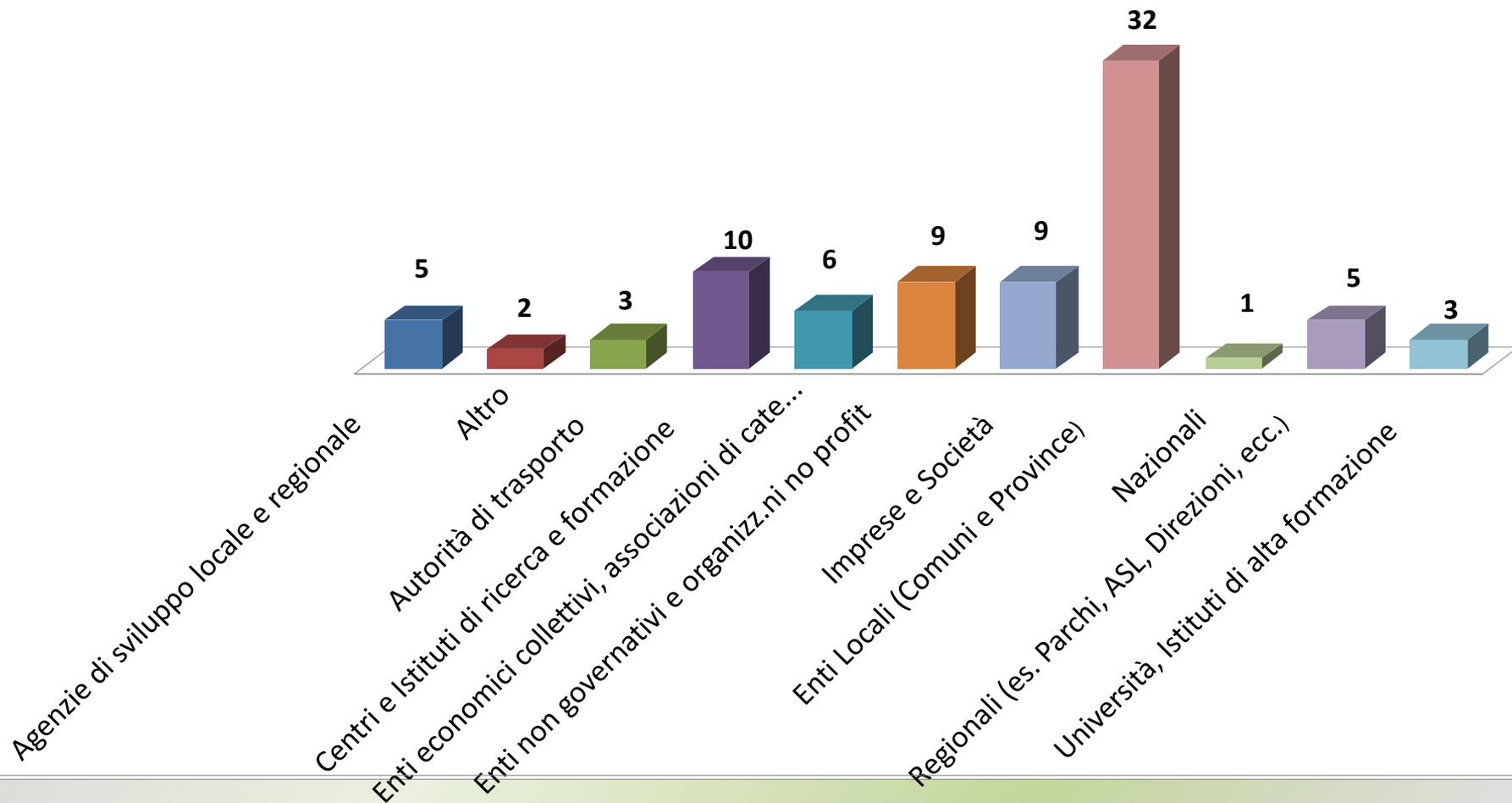


IPA Adriatico



La cooperazione territoriale europea l'esempio della Regione Emilia-Romagna

Beneficiari del territorio regionale nei progetti CTE (dato 31/12/2013)



La cooperazione territoriale europea

l'esempio della Regione Emilia-Romagna

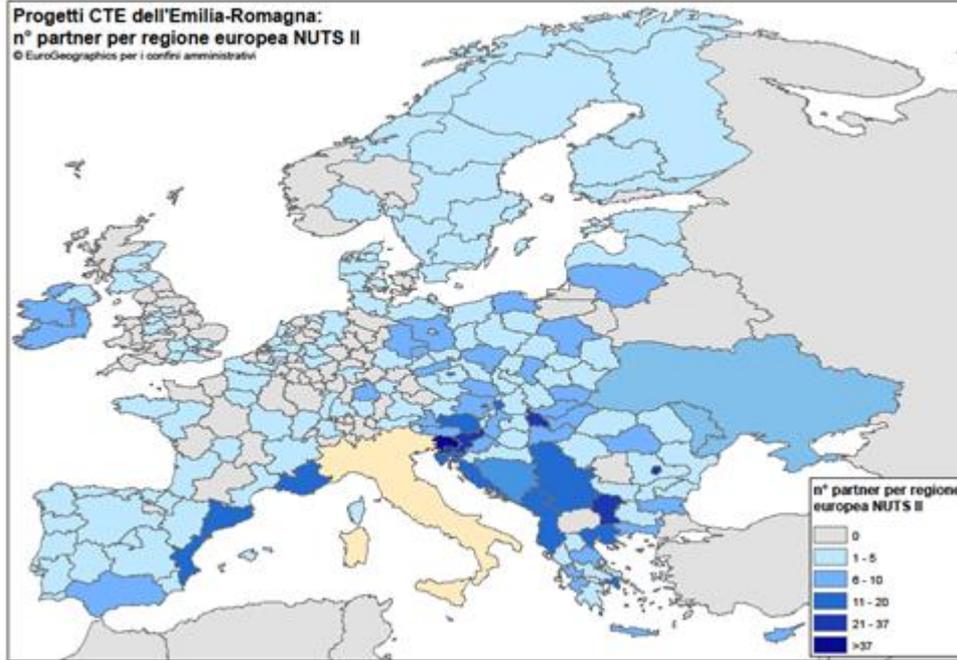
CTE 2007/2013 : numero complessivo progetti finanziati sul territorio emiliano-romagnolo
(situazione al 31/12/2013)

Programma	Progetti finanziati	LP Regione Emilia-Romagna	LP Enti del territorio
Interreg IVC	39	1	7
Europa Centrale	36	2	7
Mediterraneo	30	1	6
Sud Est Europa	33	1	12
Italia-Slovenia	47		3
IPA-Adriatico	40	2	8
URBACT	10		3
Totale	235	7	46

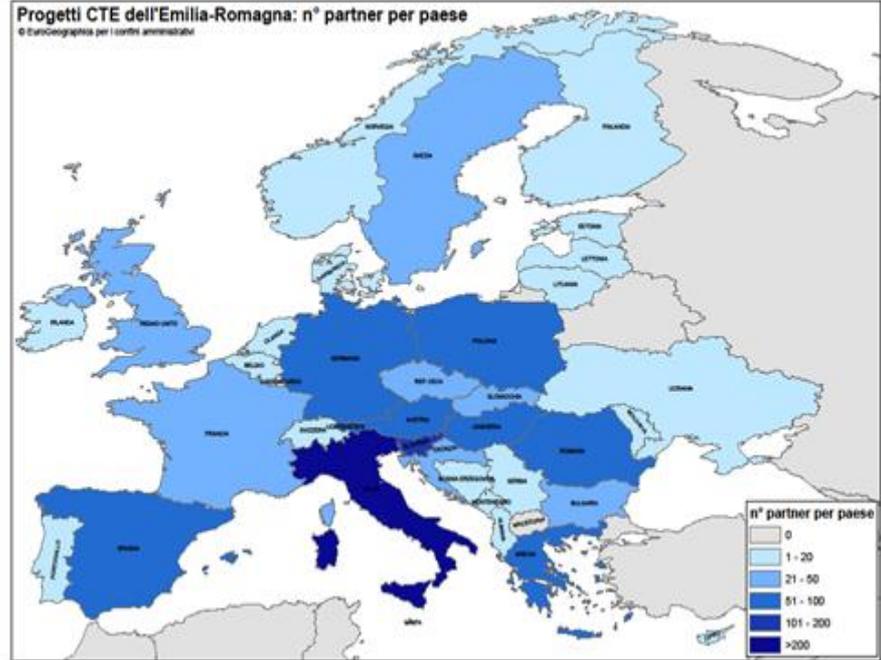
Progetti CTE dell'Emilia Romagna:

numero di partner per stato, regione europea e regioni italiane

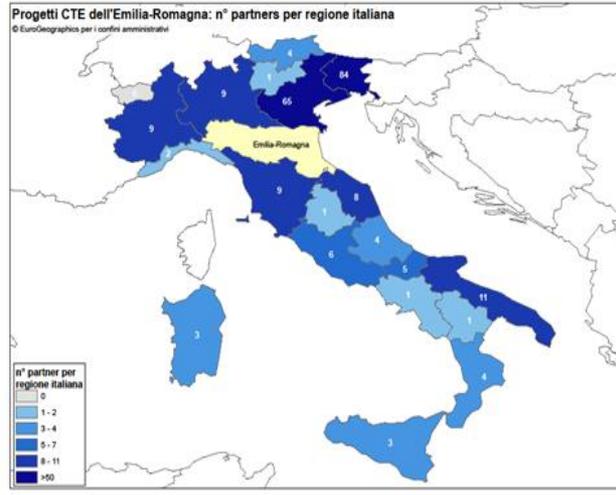
Progetti CTE dell'Emilia-Romagna:
n° partner per regione europea NUTS II
© EuroGeographics per i confini amministrativi



Progetti CTE dell'Emilia-Romagna: n° partner per paese
© EuroGeographics per i confini amministrativi



Progetti CTE dell'Emilia-Romagna: n° partners per regione italiana
© EuroGeographics per i confini amministrativi



La cooperazione territoriale europea

Obiettivo CTE 2014-2020

La CTE permette il finanziamento di progetti di collaborazione e di investimento congiunto fra soggetti Pubblici e, in taluni casi, privati delle aree geografiche dei singoli programmi

- I progetti CTE sono:
 - cofinanziati dal Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) (+ IPA) nell'ambito di Programmi gestiti da Autorità uniche dei diversi Stati Membri
 - selezionati attraverso bandi sovranazionali ed un processo di valutazione ed approvazione da parte degli organi di programma
 - Prevedono un Lead partner ed una compagine di partner

Impatti generali attesi della CTE 2014/2020

- Contribuire al raggiungimento degli obiettivi di Europa 2020
- Rafforzamento delle relazioni dei Paesi UE e IPA
- Sviluppo territoriale e investimenti
- Miglioramento delle capacità di gestione di programmi e progetti
- Networking e partecipazioni a reti istituzionali
- Contribuire allo sviluppo delle Strategie Europee Macroregionale Adriatico ionica (EUSAIR), Alpina (EUSALP)

La cooperazione territoriale europea

Caratteri della CTE 2014-2020

- Regolamento distinto
- Concentrazione dei programmi su un massimo di 4 obiettivi tematici
- Gestione semplificata dei programmi
- Creazione semplificata dei Gruppi Europei di Cooperazione Territoriale (GECT)
- E-coesione (Utilizzo obbligatorio dei sistemi informatizzati per la gestione dei programmi)
- Nuovi programmi e nuove geografie per intersecare le Strategie Macro Regionali europee

Aspetti finanziari dei programmi CTE 2014-2020

- Aumento di budget per la CTE (da 7,75 a 8,94 miliardi di euro) + circa 30%
 - 74,05% per la cooperazione transfrontaliera (6,626 miliardi euro)
 - 20,36% per la cooperazione transnazionale (1,821 miliardi euro)
 - 5,59% per la cooperazione interregionale (0,500 miliardi euro)
- Criterio di ripartizione per stati membri sulla base della popolazione
- Tasso di cofinanziamento comunitario dei programmi e delle operazioni 85 %

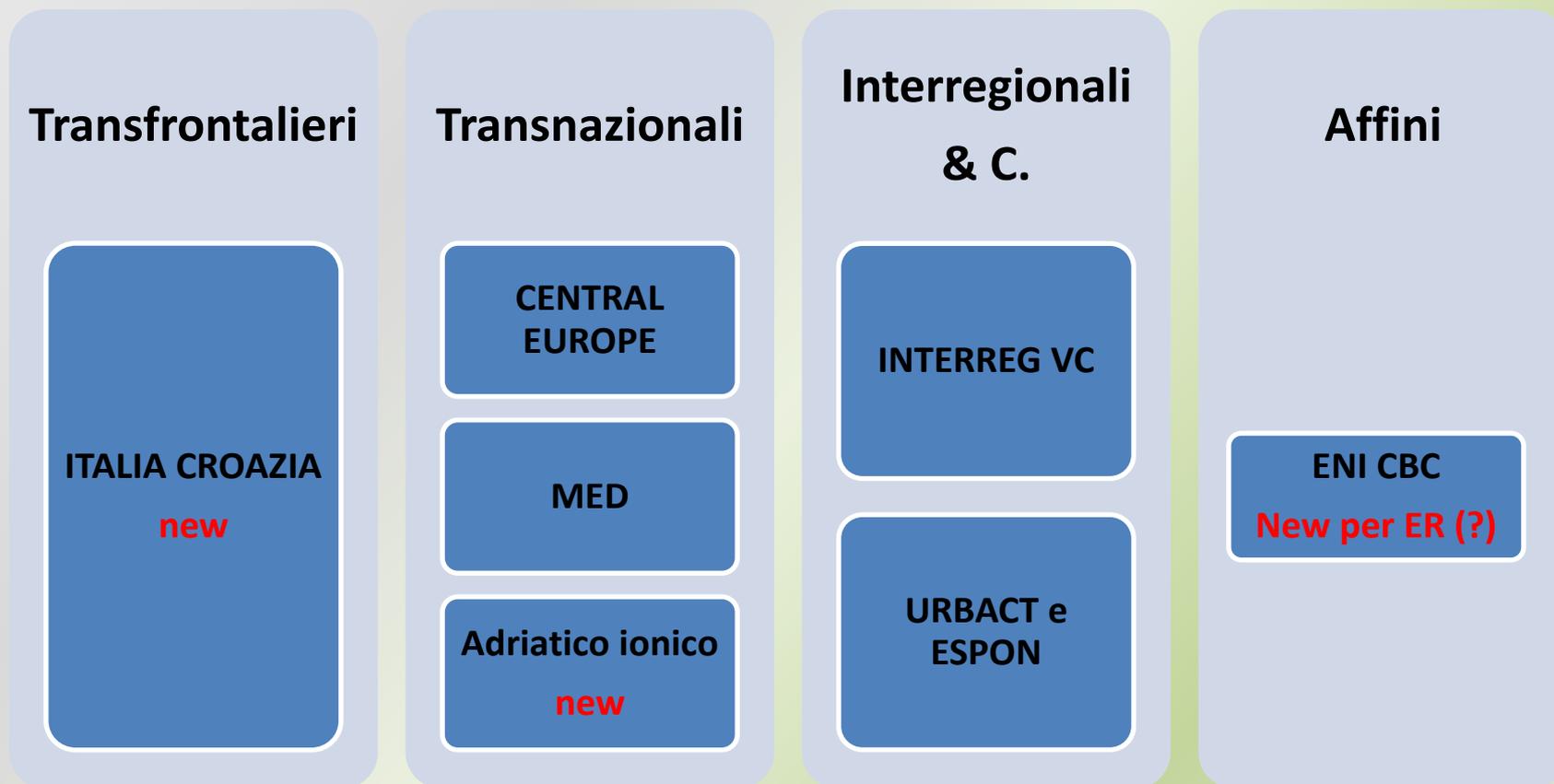
La cooperazione territoriale europea

Le dimensioni finanziarie dei programmi CTE 2014-2020

Programmi	Allocazione FESR - Italia (in milioni di euro) <i>proposta MISE rettificato da Conferenza Presidenti Regioni</i>	Totale FESR per Programma Operativo (in milioni di euro)
Italia-Slovenia	66,02	
Italia-Francia Alpi	127,32	
Italia-Francia marittimo	138,25	
Italia-Svizzera	100,22	
Italia-Austria	54,88	
Italia-Grecia	76,18	
Italia-Malta	29,66	
Italia -Croazia	172,06	
IPA CBC Italia-Albania-Montenegro	39,4	
Adriatico Ionico	57,11	
Europa Centrale 2020	38,35	
Mediterraneo 2020	113,68	
Spazio Alpino	42,07	
Italia-Tunisia	16,67	
ENI Bacino mediterraneo	64,86	
INTERREG Europe 14-20	Non prevista allocazione specifica	

La cooperazione territoriale europea

I programmi CTE 2014-2020 in Negoziato per l'Emilia-Romagna



La cooperazione territoriale europea

Obiettivi tematici (OT)

1. Ricerca e innovazione
2. Tecnologie dell'informazione e della comunicazione (TIC)
3. Competitività delle Piccole e Medie Imprese (PMI)
4. Transizione verso un'economia a basse emissioni di carbonio
5. Adattamento ai cambiamenti climatici e prevenzione e gestione dei rischi
6. Tutela dell'ambiente ed efficienza delle risorse
7. Trasporto sostenibile e rimozione delle strozzature nelle principali infrastrutture di rete
8. Occupazione e sostegno alla mobilità dei lavoratori
9. Inclusione sociale e lotta alla povertà
10. Istruzione, competenze e apprendimento permanente
11. Potenziamento della capacità istituzionale e amministrazioni pubbliche efficienti

La cooperazione territoriale europea

Obiettivi tematici (OT) nella CTE 2014-2020



Programma Europa Centrale 2014/2020

Sviluppa 4 Obiettivi tematici (1, 4, 6, 7)

che fanno riferimento a 4 assi prioritari del programma

- **Asse prioritario 1** – Cooperazione nell'innovazione per rendere l'area più competitiva
- **Asse prioritario 2** – Cooperazione nelle strategie di riduzione delle emissioni di carbonio nell'area Europa Centrale
- **Asse prioritario 3** – Cooperazione nel contesto delle risorse naturali e culturali finalizzata alla crescita sostenibile dell'area
- **Asse prioritario 4** – Cooperazione nei trasporti per promuovere migliorare le connessioni nell'area

Obiettivi tematici (OT) nella CTE 2014-2020

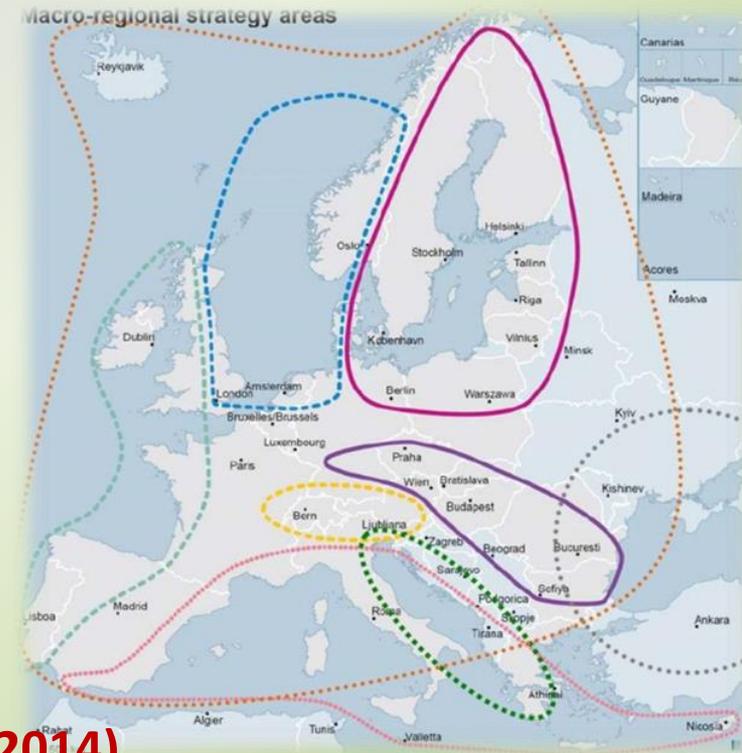
Programma MED 2014/2020

- **Sviluppa 4 Obiettivi tematici (1, 4, 6, 11):**
 - 1** rafforzare ricerca, sviluppo tecnologico, innovazione
 - 4** sostenere transizione verso economia a basse emissioni carbonio
 - 6** tutelare ambiente e promuovere uso efficiente delle risorse
 - 11** rafforzare capacità istituzionale e promuovere PA efficiente
- **Attraverso 5 Priorità di investimento**
- **Declinate in 7 obiettivi specifici**
 1. promuovere e migliorare lo sviluppo dei principali settori economici del mediterraneo (turismo, agroindustria, industria creativa, economia sociale...)
 2. sviluppare strategie energetiche territoriali basate sul mix energetico
 3. migliorare il risparmio energetico per lo sviluppo urbano sostenibile
 4. promuovere soluzioni di trasporto sostenibili
 5. ridurre l'impatto delle attività antropiche sul patrimonio culturale e naturale
 6. governare le conseguenze dei cambiamenti climatici sulle risorse naturali
 7. favorire strategie macroregionali nel bacino marittimo del Mediterraneo

La cooperazione territoriale europea

CTE 2014-2020: *Perché le nuove geografie ?*

- Adesione della Croazia all'UE
- Strategie macroregionali europee
 - Area baltica (adottata nel 2009)
 - Spazio danubiano (adottata 2011)
 - **Spazio adriatico-ionico (adozione entro fine 2014)**
 - Spazio alpino (decisione del Consiglio dicembre 2013)
 - Spazio mediterraneo (nessuna decisione ufficiale)



Strategia Macroregionale Adriatico Ionica

“Discussion Paper on EUSAIR”

Preliminary Pillars, Cross cutting ones & Working Groups

Thematic pillars

1. Driving innovative maritime and marine growth (Greece/Montenegro)
2. Connecting the region (Italy/Serbia)
3. Preserving, protecting and improving the quality of the environment (Slovenia/Bosnia and Herzegovina)
4. Increasing regional attractiveness (Croatia/Albania)

Cross cutting pillars

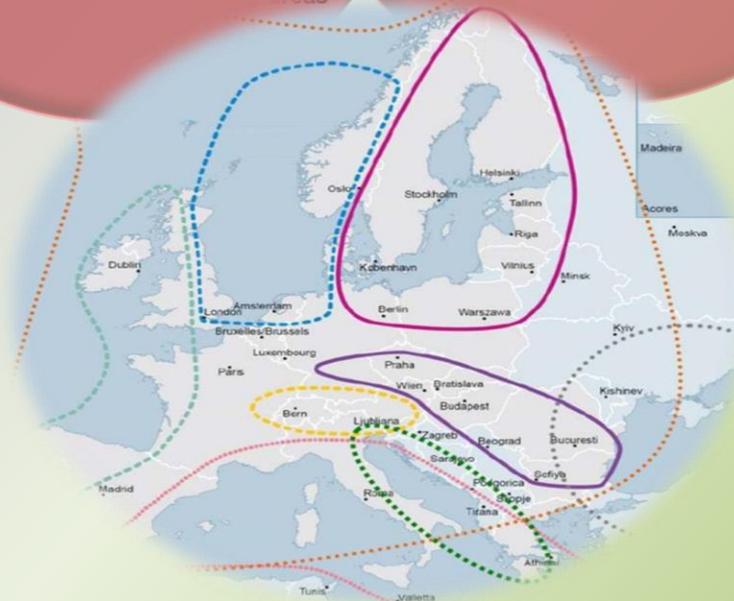
- Research, innovation and SMEs development
- Capacity Building

Strategia Macroregionale Adriatico Ionica

Relazione tra CTE e Macro-strategie

**Sviluppo EUSAIR
& altre iniziative
(Euroregione,
Adriatic Ionian
Initiative, etc.)**

**Creare
cooperazione tra
le Macro
strategie**



Strategia Macroregionale Adriatico Ionica

Programmi CTE che interagiscono nella Macroregione Adriatico Ionica

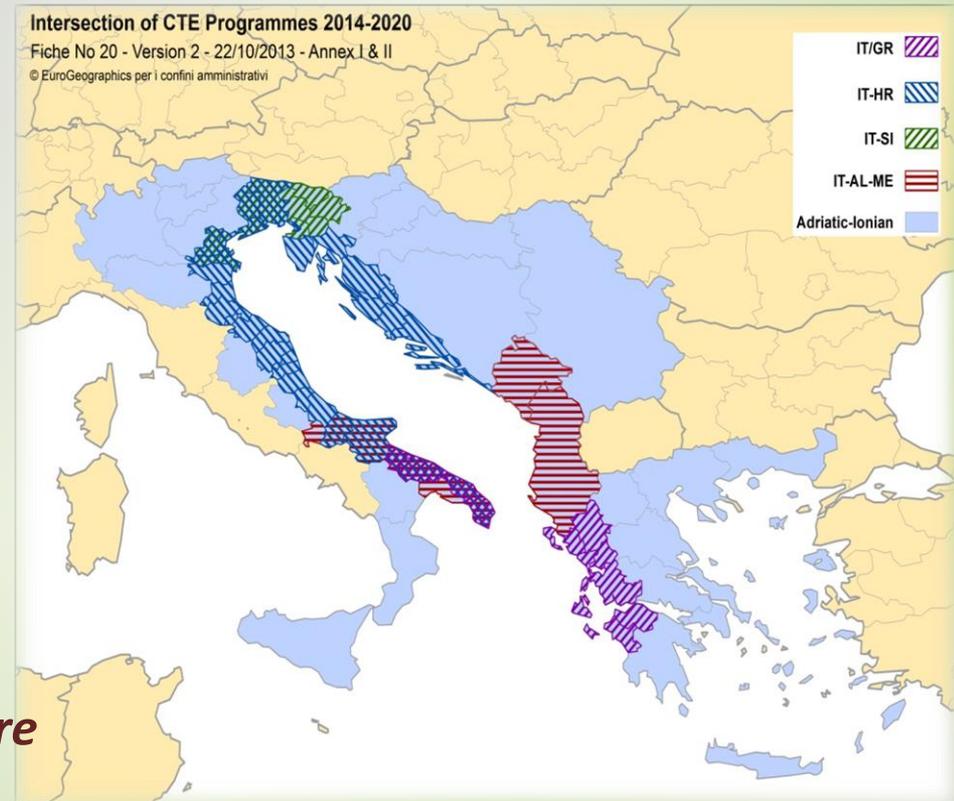
Transfrontalieri

- IT-GR
- IT-HR
- IT-SI
- IT-AL-ME (IPA)

Transnazionale

- Adriatic-Ionian
- + MED
- + Central EUROPE
- + ALPINE SPACE

Ma l'auspicio è di integrare anche altri fondi UE e nazionali e privati



Source: Elaboration Emilia-Romagna Region, 2013

This candidacy is formally supported by



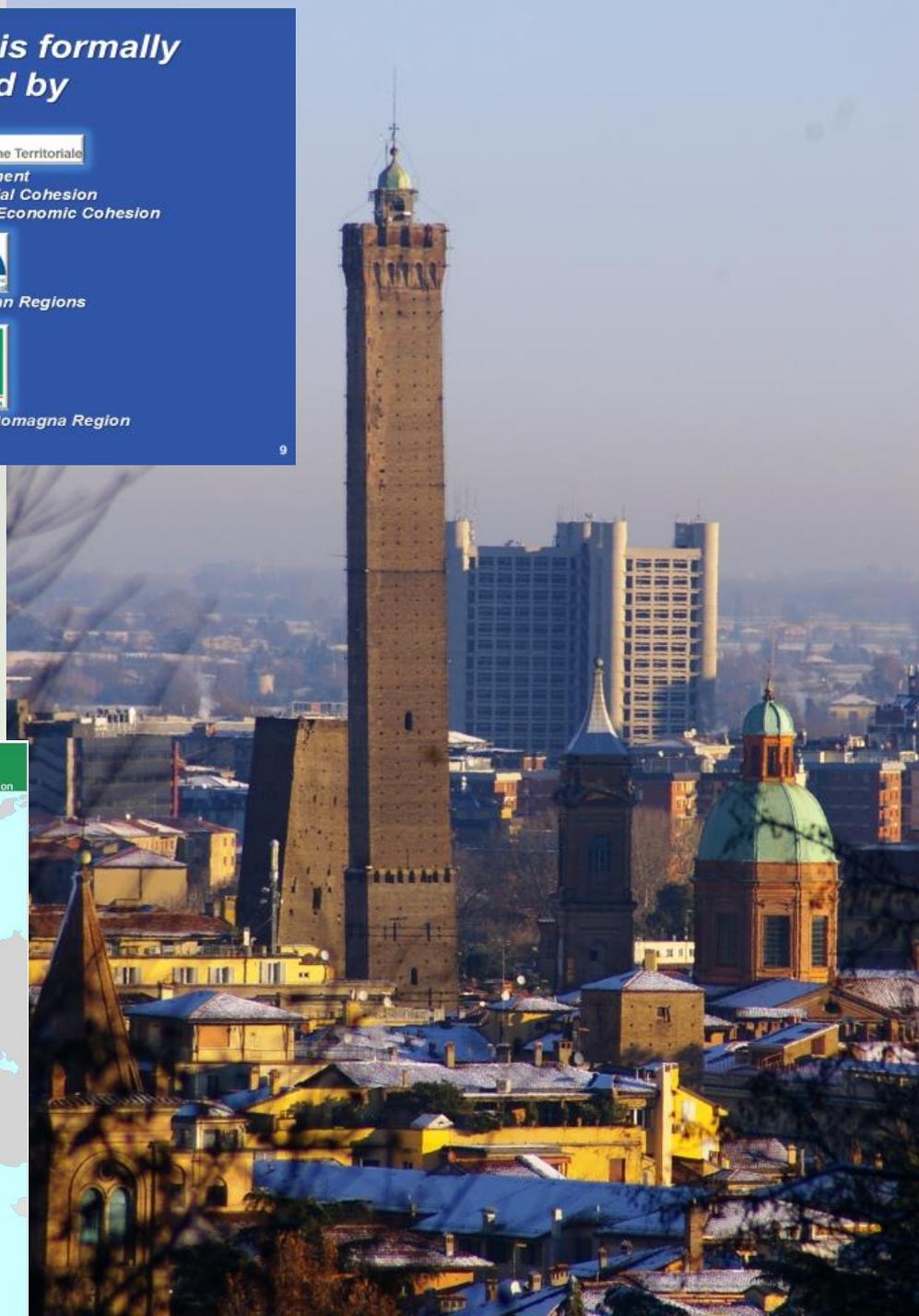
Italian Government
Ministry for the Territorial Cohesion
Department of Development & Economic Cohesion



Conference of the Italian Regions



Government of the Emilia-Romagna Region



Regione EMILIA-ROMAGNA candidata AUTORITÀ UNICA DI GESTIONE per il programma ADRIATICO IONICO 2014-2020

Transnational Cooperation areas 2014 - 2020
ADRIATIC-IONIAN



Come guardare ai fondi europei

A gestione indiretta (via Programmi Nazionali, Regionali)

A gestione diretta (Bandi della Comm.)

Non solo fondi delle politiche di coesione per il territorio

- **Orizzonte 2020 (Ricerca, Sviluppo & Innovazione)**
- **Europa Creativa**
- **COSME (Piccole Medie Imprese)**
- **FEI (Fondo Europeo Immigrazione)**
- **Erasmus for all**
- **Comelicus**
- **Life+**
- **Connecting Europe**
- **...**
- **Fondi BEI e BERS**

2011 prices	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
Galileo	1	1 281.0	894.4	788.0	811.7	722.7	660.3	1 083.9	6 300.0
<i>o/w: transfer to GSA agency</i>		12.7	14.5	15.0	14.3	16.3	15.6	15.3	103.7
Copernicus (GMES)	326	342.0	514.0	531.0	544.0	582.0	748.4	544.6	3 786.0
Nuclear safety + decommissioning	279	147.5	147.7	147.9	148.0	148.2	148.3	148.5	1 038.0
<i>o/w: nuclear safety</i>	22	24.6	24.8	25.0	25.2	25.2	25.5	25.6	176.0
<i>o/w decommissioning</i>	257	122.9	122.9	122.9	122.9	122.9	122.9	122.9	860.0
ITER	901	688.0	824.0	299.0	291.0	281.0	232.0	114.0	2 707.0
Horizon 2020	9 832	8 788.0	9 111.1	9 548.8	9 978.3	10 349.3	10 831.4	11 597.1	70 200.0
COSME	183	259.8	259.7	257.7	275.5	299.8	317.5	380.4	2 030.0
Erasmus for all	1 330	1 466.5	1 470.9	1 564.5	1 788.5	2 013.2	2 239.5	2 468.9	13 010.0
Social Change and Innovation	114	112.5	113.8	114.8	118.0	117.1	118.4	122.4	815.0
Fiscals-Customs-Anti Fraud	102	111.5	112.7	113.8	115.0	116.1	117.3	118.8	805.0
Agencies before transfer*	220	229.1	288.7	308.1	309.9	288.3	307.7	310.3	2 030.2
Other	308	248.7	250.8	252.2	254.1	255.5	257.3	258.3	1 776.7
Margin	41	100.0	189.7	239.7	259.8	280.3	369.7	398.9	1 818.0
<i>Energy</i>	22	388.8	452.9	675.5	764.2	807.2	919.6	1 119.8	5 126.0
<i>Transport</i>	1 428	1 366.1	1 517.5	1 760.5	1 881.9	2 124.8	2 246.3	2 248.9	13 174.0
<i>ICT</i>	3	69.9	85.1	128.7	157.0	184.8	188.4	208.3	1 000.0
Connecting Europe Facility	1 452	1 852.8	2 055.6	2 564.6	2 803.1	3 086.6	3 352.3	3 575.1	19 300.0
H1a Competitiveness for growth and jobs	16 068	16 605.0	16 321.0	16 726.0	17 693.0	18 480.0	19 700.0	21 078.0	125 614.0
Youth employment initiative (top-up)		1 700.0	1 300.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	3 000.0
Regional convergence	30 684	22 271.6	22 762.9	23 198.0	23 536.5	23 865.9	24 184.2	24 459.9	164 279.0
Transition regions	1 982	4 525.3	4 525.3	4 525.3	4 525.3	4 525.3	4 525.3	4 525.3	31 676.9
Competitiveness	8 312	7 070.3	7 070.3	7 070.3	7 070.3	7 070.3	7 070.3	7 070.3	49 492.3
Territorial cooperation	1 303	478.1	684.4	959.2	1 708.9	1 708.9	1 708.9	1 708.9	8 848.3
Cohesion fund	11 882	8 434.0	8 862.3	10 095.0	9 507.6	9 670.8	9 828.4	9 884.4	68 362.4
Outermost and sparsely populated regions	249	198.1	198.1	198.1	198.1	188.1	188.1	188.1	1 388.8
margin		0.7	0.7	0.1	0.3	0.7	0.8	0.1	3.3
H1b Cohesion policy	52 392	44 678.0	46 404.0	46 045.0	46 545.0	47 038.0	47 514.0	47 925.0	325 149.0
H1 TOTAL	67 480	60 283.0	61 726.0	62 771.0	64 238.0	65 528.0	67 214.0	69 004.0	450 763.0

* Including European Institute for Gender Equality (EIGE) that should be allocated to H3

Subcelling GAP (direct payments + market expenditure)	43 180.0	41 585.0	40 989.0	40 421.0	39 837.0	39 079.0	38 335.0	37 605.0	277 851.0
Rural Development	13 889.9	12 864.8	12 613.1	12 369.2	12 124.2	11 887.0	11 654.4	11 426.3	84 836.0
EMFF (incl. market measures) + FPA's + RFMO's	936.9	958.6	958.6	950.6	939.8	930.9	920.8	917.1	6 574.4
Environment and climate action (Life+)	352.4	381.3	402.0	419.2	438.4	455.8	474.3	486.3	3 057.2
Agencies	50.3	49.1	49.1	49.1	49.1	49.1	49.1	49.1	343.8
Margin	1 223.0	44.1	50.2	54.9	59.5	64.3	69.4	74.3	416.6
H2 TOTAL	59 632.6	56 883.0	55 060.0	54 261.0	53 448.0	52 466.0	51 503.0	50 658.0	373 179.0

Asylum and Migration Fund	474	380.0	385.0	390.0	395.0	400.0	415.0	415.3	2 780.3
Internal Security Fund	483	380.0	383.2	423.9	465.0	511.2	541.7	613.1	3 318.0
IT systems (- IT scale agency)	7	17.5	17.5	17.5	17.5	17.5	17.5	18.0	123.0
Justice	43	44.3	45.5	46.6	47.8	48.9	50.1	51.2	334.4
Rights and Citizenship	33	51.8	53.0	54.3	55.6	56.9	58.2	59.6	389.2
Civil Protection Mechanism	0	26.6	27.0	27.7	28.3	28.9	29.5	30.1	188.2
Europe for Citizens	27	22.0	22.4	23.0	23.5	24.0	24.5	24.9	164.3
Food safety	336	238.8	238.8	239.2	240.0	240.9	241.3	239.6	1 678.5
Health for Growth	53	55.2	55.2	56.3	57.3	57.8	58.3	58.3	388.4
Consumer Programme	23	22.7	22.8	23.5	23.9	24.3	25.0	25.2	167.3
Creative Europe Programme	179	168.3	164.1	173.7	183.7	194.1	204.9	204.8	1 293.7
Agencies (+IT scale agency)*	487	504.1	514.3	514.6	507.1	505.1	503.8	503.8	3 552.7
Other	106	80.6	82.0	84.0	85.9	87.8	89.6	91.3	801.2
Margin	283	61.3	64.2	79.8	101.4	114.6	131.8	133.9	888.9
H3 TOTAL	2 494	2 053.0	2 076.0	2 154.0	2 232.0	2 312.0	2 391.0	2 469.0	15 686.0

*without the European Institute for Gender Equality (EIGE) currently still in H1a

Instrument for Pre-Accession (IPA)	1 792	1 483.0	1 483.0	1 483.0	1 483.0	1 483.0	1 483.0	1 482.0	10 380.0
Eur. neighborhood Instr. (ENI)	2 279	1 991.1	1 872.9	1 872.9	1 879.9	1 952.9	2 012.9	2 047.1	13 682.6
EIDHR	189	169.0	169.0	169.0	168.8	168.7	168.8	169.3	1 182.5
Stability (IFS)	318	296.3	296.3	296.4	296.4	296.5	296.5	296.6	2 075.1
Security (CFSP)	381	288.3	296.3	296.4	296.4	296.5	296.5	296.6	2 075.1
Partnership Instrument (PI)	0	108.8	110.2	114.4	119.3	125.2	132.0	136.4	844.3
Development Coop Instr. (DCI)	2 519	2 176.3	2 279.8	2 387.6	2 491.1	2 601.4	2 714.2	2 740.0	17 390.4
Humanitarian aid	832	853.1	848.9	844.8	839.5	835.2	835.3	821.2	5 877.9
Civil Protection (CPFI) + ERC	5	18.4	18.4	18.4	18.4	18.4	18.4	17.9	128.4
EVHAC	0	11.9	13.6	16.2	19.5	22.9	22.9	23.0	130.1
Instrument for Nuclear Safety Cooperation (INSC)	78	28.8	28.8	28.8	28.7	28.7	28.7	27.5	200.0
Macro-financial assistance	88	71.9	72.0	72.2	71.8	71.5	71.5	70.3	501.0
Guarantee fund for External actions	150	55.1	221.5	247.4	178.7	165.0	139.3	71.0	1 083.1
Agencies	20	19.5	19.5	19.5	19.5	19.5	19.5	19.5	136.7
Other*	134	141.9	141.9	188.0	141.8	141.7	141.7	139.8	1 036.8
Margin	377	134.6	210.8	210.8	288.0	335.9	385.9	435.8	2 000.0
H4 TOTAL	9 145	7 854.0	8 083.0	8 281.0	8 376.0	8 563.0	8 764.0	8 794.0	58 704.0

*This includes the financial assistance to the Turkish Cypriot community to be provided under Council Regulation No 389/2006 with an annual amount of €M 28 (in 2011 prices).

Integrare i fondi per il territorio



Per approfondimenti

- http://ec.europa.eu/regional_policy/what/future/proposals_2014_2020_it.cfm
- <http://territorio.regione.emilia-romagna.it/sviluppo-coesione-e-cooperazione-territoriale-1>
- <http://europamondo.regione.emilia-romagna.it/>
- **Siti dei Programmi**



Grazie per l'attenzione

lgherardi@regione.emilia-romagna.it